Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 149 и 264 Налогового кодекса Российской Федерации**

**(в части установления налоговых льгот работодателям и организациям, способствующих развитию независимой оценки квалификации)**

**Статья 1**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 200, № 32, ст. 3340; 2002, № 22, ст. 2026; 2005, № 1, ст. 30, № 24, ст. 2312; 2007, № 1, ст. 31; № 22, ст. 2563, № 31 , ст. 4013;№ 49, ст. 6071; 2008, № 27, ст. 3126, № 30, ст. 3614, № 52, ст. 6237; 2009, № 1, ст. 21, № 29, ст. 3598, № 51, ст. 6155; 2010, № 19, ст. 2291, № 31, ст. 4198, № 32, ст. 4298, № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7, 37, № 24, ст. 3357, № 29, ст. 4291, № 30, ст. 4583, № 45, ст. 6335, № 47, ст. 6611, № 48, ст. 6731, № 49, ст. 7014, 7037, 2012, № 27, ст. 3588; 2013, № 30, ст. 4048, 4081, № 40, ст. 5038; № 49, ст. 6751; 2014, № 8, ст. 737, № 16, ст. 1835, № 19, ст. 2321, № 26, ст. 3373, № 30, ст. 4220; № 48, ст. 6688, 6692; 2016, № 1, ст. 18, № 18, ст. 2504, № 27, ст. 4176, 4182, 4184, № 49, ст. 6844) следующие изменения:

пункт 14.1 статьи 149 дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

«услуг по проведению независимой оценки квалификаций, оказываемых организациями, наделенными в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности;».

в статье 264:

а) подпункт 23 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«23) расходы на обучение и прохождение независимой оценки квалификации на соответствие требованиям к квалификации работников налогоплательщика или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности у налогоплательщика в порядке, предусмотренном пунктом 3 настоящей статьи;».

б) в пункте 3:

после слов «на соответствие требованиям к квалификации работников налогоплательщика» дополнить словами «или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности у налогоплательщика,»;

в подпункте 1 после слов «на соответствие требованиям к квалификации работника налогоплательщика» дополнить словами «или физического лица, претендующего на осуществление определенного вида трудовой деятельности у налогоплательщика,»;

в подпункте 2 после слов «работники налогоплательщика, заключившие с ним трудовой договор» дополнить словами «или физические лица, претендующие на осуществление определенного вида трудовой деятельности у налогоплательщика и заключившие с ним договор об обязанности в случае положительного результата независимой оценки квалификации заключить с налогоплательщиком трудовой договор.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на прибыль организаций.

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 264 Налогового кодекса Российской Федерации»**

С введением в Трудовой кодекс Российской Федерации понятия профессионального стандарта и определения его роли, в том числе, как инструмента для проведения независимой оценки квалификации, принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценки квалификаций» (далее - Федеральный закон № 238-ФЗ) на рынке труда стала широко применяться независимая система оценки знаний, умений и навыков работников посредством прохождения ими профессиональных экзаменов в специализированных организациях – центрах оценки квалификаций (ЦОК).

Начиная с 2016 года сформировались и успешно функционируют более 240 ЦОК, осуществляющих независимую оценку квалификаций работников (соискателей), занятых в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве, железнодорожном транспорте, электроэнергетики, машиностроении, судостроения и морской техники, информационных технологий, ракетной технике и космической деятельности, здравоохранении и фармации, информационных технологий и других отраслях экономики.

За период 2016-2018 годов независимую оценку квалификации прошли свыше 13 тыс. работников и соискателей.

В целях стимулирования участия в независимой оценке квалификаций Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 251-ФЗ введен ряд налоговых послаблений для лиц, участвующих в независимой оценки квалификаций. некоторые налоговые послабления для работодателей.

В частности, плата за независимую оценку квалификации работника не облагается налогом на доходы физических лиц (пункт 2.1 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации).

Физическим лицам, прошедшим независимую оценку квалификаций и оплатившим ее за счет собственных средств предоставлена возможность получить социальный вычет по налогу на доходы физических лиц.

Размер вычета равен сумме фактических расходов на прохождение независимой оценки квалификации. С 1 января 2017 года

Кроме того, введено положение об учете стоимости независимой оценки квалификаций в расходах по налогу на прибыль (подпункт 23 пункта 1 статьи 264 Налогового кодекса Российской Федерации).

Такие налоговые преференции благоприятно сказались на организациях и работниках, в отношении которых применение профессиональных стандартов является обязательным.

Например, к организациям, где применение профессиональных стандартов является обязательным, относятся государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные корпорации, государственные компания и хозяйственные общества, более 50 процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности (постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2016 г. № 584). В отношении квалификационных требований по отдельным категориям работников также установлена обязательность применения профессиональных стандартов (работники, занятые в сфере образования, здравоохранения, социального обслуживания, строительства, транспорта, химической, металлургической и космической промышленности, судостроении, авиастроении и др. категории).

Указанные выше налоговые послабления, несомненно, позволили снизить финансовые издержки работодателей на организацию направления работников в ЦОКИ, создали некий стимул к развитию независимой оценки квалификаций, оказали влияние на уровень профессиональной подготовки выпускников.

Однако такие налоговые послабления нельзя считать полными поскольку они действуют в отношении работодателей, направляющих на оценку квалификации за собственный счет только работников, уже работающих у них по трудовому договору. Учесть расходы, понесенные вследствие проведения независимой оценки квалификаций лиц, претендующих на осуществление трудовой деятельности, в настоящий момент нельзя.

Между тем тенденция развития национальной системы квалификации, повышение ее роли на рынке труда как инструмента подтверждения соответствия работника современным требованиям выполнения работ (предоставления услуг) позволяет сделать вывод о необходимости ее применения еще на начальном этапе становления карьеры. Для полноценного внедрения рыночной оценки знаний, умений и навыков, необходимо создать условия для ее широкого применения в отношении выпускников образовательных организаций, безработных граждан, граждан, находящихся под угрозой увольнения, лиц, прошедших обучение по программам профессиональной переподготовки.

Очевидно, что за счет ресурсов указанной категории лиц, проводить независимую оценку квалификации неприемлемо.

Несмотря на желание работодателей участвовать в развитии системы независимой оценки квалификаций, отсутствие законодательно установленных стимулов и гарантий не позволяет придать работе всеобъемлющий характер, необходимый, в том числе для оперативной адаптации образовательных организаций к динамично меняющимся параметрам производства, требованиям рынка и масштабной реализации программ импортозамещения.

Целью законопроекта является расширение налоговых стимулов для работодателей, способствующих внедрению системы независимой оценки, насыщение экономики высококвалифицированными кадрами, оперативная адаптация образовательных организаций на изменения требований рынка труда.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации включив в операции, не подлежащие налогу на добавленную стоимость, услуги по проведению независимой оценки квалификаций, оказываемых организациями, наделенными в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности.

Также законопроектом вносятся изменения в статью 264 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми в число расходов, связанных с производством и (или) реализацией, понесенных организацией, включаются расходы по независимой оценке квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности у налогоплательщика.

Принятие законопроекта создаст дополнительные стимулы для участия работодателей в проведении независимой оценки квалификации своих работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности у работодателей, снизит при этом налоговую нагрузку на хозяйствующих субъектов, позволит вовлечь в систему независимой оценки квалификаций большее количество отраслей экономики.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация мер, предусмотренных законопроектом, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 264 Налогового кодекса   
Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 264 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона** **«О внесении изменений в статьи 149 и 264 Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 149 и 264 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.